



Правління Національного банку України

ПОСТАНОВА

12 квітня 2016 року

м. Київ

№ 257

Про затвердження Антикорупційної програми Національного банку України на 2016 – 2017 роки

Відповідно до статті 19 Закону України “Про запобігання корупції”, з метою створення в Національному банку України ефективної системи запобігання та протидії корупції Правління Національного банку України постановляє:

1. Затвердити Антикорупційну програму Національного банку України на 2016 – 2017 роки (далі – Програма), що додається.
2. Департаменту безпеки (Скомаровський О. А.) забезпечити погодження Програми з Національним агентством з питань запобігання корупції.
3. Визначити Департамент безпеки підрозділом, відповідальним за моніторинг та координацію виконання Програми.
4. Управлінню інформації та громадських комунікацій (Бондаренко Н. М.) забезпечити розміщення Програми на сторінках Офіційного інтернет-представництва Національного банку України.
5. Контроль за виконанням цієї постанови покласти на заступника Голови Національного банку України Смолія Я. В.

В.о. Голови

Інд. 56



Я. В. Смолій



ЗАТВЕРДЖЕНО

Постанова Правління
Національного банку України
№ 257
15 жовтня 2016 року

Антикорупційна програма Національного банку України на 2016 – 2017 роки

I. Мета Програми

Метою цієї Антикорупційної програми (далі – Програма) є створення в Національному банку України (далі – Національний банк) ефективної системи запобігання та протидії корупції на основі нових засад формування та реалізації антикорупційної політики, визначених Законом України “Про запобігання корупції” та Антикорупційною стратегією на 2014 – 2017 роки, затвердженою Законом України від 14 жовтня 2014 року № 1699-VII.

II. Основні засади антикорупційної політики Національного банку

Корупція – це одне з найнебезпечніших негативних соціальних явищ, що призводять до руйнування і ослаблення всіх державних інститутів. Рівень розвитку корупції, витончені форми її існування вимагають адекватних заходів реагування.

Вирішити цю проблему можливо лише в результаті послідовної, системної роботи з розробки та впровадження правових, організаційних та інших механізмів запобігання і протидії корупції.

Проблему корупції в системі Національного банку передбачається вирішувати шляхом:

забезпечення ефективного застосування антикорупційного законодавства, удосконалення нормативно-правового регулювання у сфері запобігання та протидії корупції в системі Національного банку;

визначення та усунення причин і умов, що спричиняють виникнення корупції в системі Національного банку;

визначення основних напрямів діяльності у сфері запобігання і протидії корупції в системі Національного банку;

формування у працівників Національного банку нетерпимого, негативного ставлення до корупції як суспільно небезпечного явища;

забезпечення прозорості діяльності підрозділів Національного банку;

упровадження системи моніторингу ефективності діяльності з питань запобігання та протидії корупції в підрозділах Національного банку.

III. Основні корупційні ризики в діяльності Національного банку, їх причини та умови, що їм сприяють

Одним із основних напрямів у сфері запобігання та протидії корупції є виявлення корупційних ризиків, усунення умов та причин їх виникнення.

У переліку корупційних ризиків важливе місце посідає наявність у посадових осіб широких дискреційних повноважень, оскільки саме наявність можливості діяти на власний розсуд створює передумови для вчинення корупційних правопорушень. Водночас критерії для прийняття окремих рішень визначено в нормативно-правових і розпорядчих актах іноді узагальнено.

Одним із чинників виникнення корупційних ризиків є складність процедур прийняття окремих рішень, можливість безконтрольного здійснення особистого контакту зацікавленої особи з посадовою особою, яка вирішує справу по суті або готує проект рішення.

Такий стан справ уможливорює вимагання незаконної вигоди недобросовісною посадовою особою, а також надає можливість заінтересованій особі пропонувати посадовій особі неправомірну вигоду за вирішення справи.

Під юридичне визначення конфлікту інтересів потрапляє значна кількість конкретних ситуацій, у яких працівник може опинитися в процесі виконання посадових обов'язків. Відсутність основних критеріїв визначення конфлікту інтересів не дозволяє чітко ідентифікувати це явище та уникати ситуацій, коли приватний інтерес може вплинути на об'єктивність або неупередженість прийняття рішень.

Суттєвим корупційним ризиком є недобросовісність окремих працівників. Етично-психологічні аспекти та соціально-правові фактори мають великий вплив на сумлінність працівників під час виконання своїх посадових обов'язків, оскільки працівник завжди приймає рішення насамперед на підставі власного досвіду, а також ґрунтуючись на особистих переконаннях і персональному соціально-матеріальному становищі.

Передбачена законодавством процедура спеціальної перевірки претендентів на заміщення посад не містить перевірки їх ділової репутації, що збільшує ризики працевлаштування в Національний банк недобросовісних осіб.

Серед загальних проблем, що істотно впливають на стан корупції, необхідно відзначити недосконалість системи внутрішнього контролю за дотриманням вимог антикорупційного законодавства. Умови для виникнення корупційного ризику створюються, якщо такий контроль здійснюється несистематично, нерезультативно, не охоплює всіх питань та напрямів.

Суттєвого покращання потребує навчальна (просвітницька) робота для формування антикорупційної моделі поведінки працівників та атмосфери неприйняття корупції, підвищення правової культури працівників.

IV. Завдання і заходи з виконання Програми

Завдання і заходи з виконання Програми, спрямовані на розв'язання проблеми та досягнення мети Програми, наведено в додатку до Програми.

V. Очікувані результати виконання Програми

Виконання Програми дасть змогу:

зменшити вплив корупції на діяльність Національного банку;
створити ефективні механізми запобігання корупції, забезпечити контроль за дотриманням вимог антикорупційного законодавства працівниками Національного банку;

забезпечити формування правової свідомості, добросовісної поведінки працівників Національного банку, нетерпимого ставлення до корупції;
підвищити рівень довіри суспільства до Національного банку.

VI. Моніторинг, оцінка виконання та перегляд Програми

Поточний моніторинг та координація виконання Програми здійснюються Департаментом безпеки Національного банку.

Оцінка стану виконання Програми проводиться Правлінням Національного банку щороку разом із розглядом узагальненої інформації, що подається Національному агентству із питань запобігання корупції для підготовки національної доповіді щодо реалізації засад антикорупційної політики.

Програма підлягає щорічному перегляду з урахуванням результатів оцінки стану її виконання, а також з урахуванням змін чинного законодавства України.



12 квітня 2016 року №257

Завдання і заходи
з виконання Антиторупційної програми Національного банку України на 2016 – 2017 роки

№ з/п	Визначення завдання	Визначення заходу	Строк виконання	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання
1	2	3	4	5	6
1	Удосконалення системи внутрішнього контролю за дотриманням антикорупційного законодавства	<p>1. Розроблення розпорядчого акта, який визначає:</p> <p>1) обов'язки службовців Національного банку України (далі – Національний банк) щодо запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням;</p> <p>2) порядок дій службовців Національного банку у разі надходження пропозиції щодо неправомірної вигоди або подарунка, підготовки та подання повідомлень про пропозицію;</p> <p>3) порядок розгляду та перевірки повідомлень службовців Національного банку про надходження пропозиції щодо неправомірної вигоди або подарунка;</p> <p>4) порядок контролю за дотриманням у Національному банку обмежень, установлених законодавством у сфері запобігання корупції, у тому числі:</p>	II квартал 2016 р.	Департамент безпеки	розпорядчий акт прийнято

1	2	3	4	5	6
1		<p>щодо використання службових повноважень чи свого становища;</p> <p>щодо одержання подарунків;</p> <p>запобігання одержанню неправомірної вигоди або подарунка;</p> <p>щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності;</p> <p>після звільнення з Національного банку;</p> <p>спільної роботи близьких осіб;</p> <p>5) порядок контролю за дотриманням службовцями Національного банку вимог статті 65 Закону України "Про Національний банк України" та відповідності цим вимогам претендентів на заміщення посад службовців Національного банку</p>	<p>III квартал 2016 р.</p> <p>IV квартал 2016 р.</p> <p>щороку</p> <p>III квартал 2016 р.</p>	<p>Департамент безпеки</p> <p>Департамент безпеки, Департамент інформаційних технологій</p> <p>Департамент безпеки</p> <p>Департамент безпеки</p>	<p>розпорядчий акт прийнято</p> <p>систему створено</p> <p>звіти за результатами моніторингу</p> <p>розпорядчий акт прийнято</p>
2	<p>Удосконалення системи виявлення, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів</p>	<p>1. Розроблення розпорядчого акта, який визначає:</p> <p>1) порядок підготовки та подання працівниками Національного банку повідомлень про виникнення (відсутність) конфліктів інтересів;</p>	<p>III квартал 2016 р.</p>	<p>Департамент безпеки</p>	<p>розпорядчий акт прийнято</p>

1	2	3	4	5	6
		<p>2) порядок розгляду та перевірки повідомлень працівників Національного банку про виникнення конфліктів інтересів;</p> <p>3) процедуру виявлення, врегулювання та упередження конфліктів інтересів в системі Національного банку;</p> <p>4) порядок контролю за дотриманням працівниками Національного банку вимог щодо повідомлення про конфлікт інтересів та його врегулювання</p>	IV квартал 2016 р.	Департамент безпеки	методичні рекомендації затверджено
3	Проведення антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових актів Національного банку	<p>2. Розроблення методичних рекомендацій щодо додаткових критеріїв визначення конфліктів інтересів</p> <p>3. Проведення моніторингу дотримання в Національному банку законодавства з питань виявлення, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів</p>	щороку	Департамент безпеки	звіт за результатами моніторингу
4	Створення механізму повідомлень про порушення антикорупційного законодавства в Національному банку	<p>1. Проведення антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових актів Національного банку згідно з методологією проведення антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових актів</p>	постійно	Юридичний департамент	висновки за результатами проведення правової експертизи проекту нормативно-правового акта
		<p>1. Розроблення проекту розпорядчого акта про порядок розгляду повідомлень про порушення антикорупційного законодавства в Національному банку</p>	II квартал 2016 р.	Департамент безпеки	розпорядчий акт затверджено

1	2	3	4	5	6
		<p>2. Створення "лінії довіри" для отримання повідомлень про порушення антикорупційного законодавства в Національному банку</p> <p>3. Організація розгляду та перевірки повідомлень про порушення антикорупційного законодавства в Національному банку</p>	<p>II квартал 2016 р.</p> <p>постійно</p>	<p>Департамент безпеки, Департамент інформаційних технологій</p> <p>Департамент безпеки</p>	<p>"лінія довіри" функціонує</p> <p>звіти (довідки) про результати розгляду повідомлень</p>
5	<p>Підтримання належного рівня ділової репутації службовців Національного банку</p>	<p>1. Організація проведення передбаченої Законом України "Про запобігання корупції" спеціальної перевірки відомостей стосовно осіб, які претендують на зайняття посад службовців Національного банку</p> <p>2. Розроблення пропозицій щодо внесення змін до Закону України "Про Національний банк України", що передбачають необхідність установлення вимог до ділової репутації службовців Національного банку</p> <p>3. Формування вимог до ділової репутації службовців Національного банку, визначення порядку проведення перевірки відомостей стосовно ділової репутації службовців Національного банку та осіб, які претендують на заміщення посад службовців Національного банку</p> <p>4. Проведення перевірки відомостей стосовно ділової репутації службовців Національного банку та осіб, які претендують на зайняття посад службовців Національного банку</p>	<p>постійно</p> <p>друге півріччя 2016 р.</p> <p>протягом трьох місяців з дати прийняття відповідних змін до Закону України "Про Національний банк України"</p> <p>постійно</p>	<p>Департамент персоналу</p> <p>Юридичний департамент, Департамент персоналу, Департамент безпеки</p> <p>Департамент безпеки, Департамент персоналу</p> <p>Департамент безпеки</p>	<p>довідки за результатами перевірки</p> <p>підготовлено пропозиції</p> <p>нормативно-правовий акт прийнято</p> <p>звіти (довідки) за результатами перевірок</p>

1	2	3	4	5	6
6	Здійснення контролю за декларуванням службовцями Національного банку майна, доходів, витрат і зобов'язань фінансового характеру	<p>1. Здійснення контролю за своєчасністю подання службовцями Національного банку декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування</p> <p>2. Організація взаємодії з Національним агентством з питань запобігання корупції з питань проведення контролю декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, поданих службовцями Національного банку</p>	<p>перше півріччя 2016 р.</p> <p>перше півріччя 2017 р.</p> <p>постійно</p>	<p>Департамент персоналу, Департамент безпеки</p> <p>Департамент безпеки</p>	<p>звіт за результатами моніторингу</p> <p>налагоджено взаємодію та обмін інформацією</p>
7	Удосконалення механізму виявлення корупційних правопорушень	<p>1. Розроблення переліку функцій підрозділів Національного банку з підвищенням корупційним ризиком</p> <p>2. Розроблення пропозицій щодо переліку посад працівників Національного банку з підвищенням корупційним ризиком, надання пропозицій Національному агентству з питань запобігання корупції з метою подальшого затвердження такого переліку</p> <p>3. Визначення особливостей контролю діяльності службовців Національного банку, які займають посади з підвищенням корупційним ризиком</p> <p>4. Розроблення індикаторів можливих корупційних дій під час реалізації функцій з підвищенням корупційним ризиком</p>	<p>III квартал 2016 р.</p> <p>III квартал 2016 р.</p> <p>III квартал 2016 р.</p> <p>IV квартал 2016 р.</p>	<p>Департамент безпеки</p> <p>Департамент безпеки</p> <p>Департамент безпеки</p> <p>Департамент безпеки</p>	<p>перелік затверджено</p> <p>перелік посад затверджено</p> <p>особливості визначено (затверджено відповідний розпорядчий акт)</p> <p>індикатори розроблено</p>

1	2	3	4	5	6
		<p>5. Моніторинг негативних повідомлень в ЗМІ та мережі Інтернет про корупцію в Національному банку, організація їх перевірок</p> <p>6. Проведення службових розслідувань та перевірок з метою виявлення причин та умов, що призвели до вчинення корупційного правопорушення або невиконання вимог антикорупційного законодавства</p> <p>7. Організація взаємодії із спеціально уповноваженими суб'єктами у сфері протидії корупції з питань запобігання, виявлення та припинення корупційних правопорушень в системі Національного банку</p>	<p>постійно, за потреби</p> <p>постійно, за потреби</p> <p>постійно</p>	<p>Департамент безпеки</p> <p>Департамент безпеки</p> <p>Департамент безпеки</p>	<p>звіти про результати моніторингу та перевірок</p> <p>акти (довідки) за результатами розслідувань (перевірок)</p> <p>налагоджено взаємодію та обмін інформацією</p>
8	Зменшення корупційних чинників у процедурах закупівель	<p>1. Проведення заходів щодо зменшення ризиків, пов'язаних з:</p> <ul style="list-style-type: none"> лобіюванням закупівель товарів, робіт, послуг, які не відповідають потребам замовника; необґрунтованим уникненням процедур закупівлі, визначених законодавством; необґрунтованими відмовами учасникам процедур закупівлі та відхиленнями пропозицій учасників процедур закупівель, змінами істотних умов договору <p>2. Проведення перевірки наявності антикорупційної програми у юридичних осіб, які є учасниками попередньої кваліфікації, учасниками процедур закупівель, що проводяться Національним банком (у випадках, передбачених Законом України "Про запобігання корупції")</p>	<p>постійно</p> <p>постійно</p> <p>постійно</p>	<p>Департамент безпеки, Департамент забезпечення діяльності Національного банку</p> <p>Департамент безпеки, Департамент забезпечення діяльності Національного банку</p>	<p>запроваджено додаткові процедури контролю</p> <p>перевірки проводяться</p>

1	2	3	4	5	6
9	Підвищення рівня прозорості діяльності Національного банку України з питань запобігання та протидії корупції	<p>1. Створення розділу "запобігання корупції" на зовнішньому та внутрішньому порталі Національного банку, здійснення інформаційного наповнення розділу</p> <p>2. Оприлюднення інформації про вжиті в системі Національного банку заходи щодо запобігання і протидії корупції</p>	II квартал 2016 р.	Департамент інформаційних технологій, Департамент безпеки, Управління інформації та громадських комунікацій	розділ створено
10	Створення системи навчання з питань запобігання і протидії корупції	<p>1. Підготовка пам'ятки працівників Національного банку про наявні обмеження, заборони, обов'язки, визначені законодавством у сфері запобігання корупції</p> <p>2. Підготовка навчальних матеріалів для проведення навчання з питань запобігання і протидії корупції для працівників Національного банку</p> <p>3. Організація навчання з питань запобігання і протидії корупції для працівників Національного банку</p> <p>4. Поширення інформації про антикорупційне законодавство, практику його застосування серед працівників Національного банку</p>	<p>II квартал 2016 р.</p> <p>III квартал 2016 р.</p> <p>за окремим графіком</p> <p>щороку</p>	<p>Департамент безпеки, Департамент персоналу</p> <p>Департамент безпеки</p> <p>Департамент персоналу, Департамент безпеки</p> <p>Департамент персоналу, Департамент безпеки</p> <p>Департамент персоналу, Департамент безпеки</p>	<p>пам'ятку розроблено</p> <p>навчальні матеріали затверджено</p> <p>працівники пройшли навчання</p> <p>інформаційні матеріали підготовлено та поширено</p>

1	2	3	4	5	6
11	Упровадження інструментів отримання достовірної інформації щодо кількісних та якісних показників корупції	<p>1. Організація розроблення методології оцінювання рівня корупції в системі Національного банку</p> <p>2. Організація дослідження рівня корупції в системі Національного банку</p>	<p>III квартал 2017 р.</p> <p>IV квартал 2017 р.</p>	<p>Департамент безпеки</p> <p>Департамент безпеки</p>	<p>методологію визначено</p> <p>звіт за результатами дослідження затверджено</p>